

**PARLEMENT DE LA RÉGION
DE BRUXELLES-CAPITALE**

SESSION ORDINAIRE 2017-2018

10 OCTOBRE 2017

PROPOSITION D'ORDONNANCE

**visant à supprimer un poste d'échevin dans
chaque commune en incluant le président
du CPAS dans les collèges**

(déposée par M. Olivier de CLIPPELE (F),
Mme Anne-Charlotte d'URSEL (F),
MM. Vincent DE WOLF (F) et Willem DRAPS (F))

Développements

En juillet 2014, la déclaration de politique générale de l'actuelle majorité envisageait fièrement de « révolutionner la gouvernance »¹. Le Gouvernement de la Région entendait « prendre le taureau par les cornes et [...] faire de la simplification, de la coordination et de la bonne exécution des politiques la pierre angulaire de [son] action ». De cette rationalisation, devait découler une plus grande efficacité et une meilleure gouvernance de l'action publique en Région bruxelloise.

« Il est indispensable de s'assurer que l'action publique soit suffisamment performante pour se concentrer sur un nombre prioritaire de politiques essentielles pour l'avenir », poursuit la déclaration, politiques essentielles qui, comme chacun le sait, sont très nombreuses dans notre Région et qui constituent un véritable défi.

Sur le volet financier, la position de l'actuelle majorité semble assez claire : tendre vers la « bonne gouvernance régionale, c'est s'assurer que chaque euro dépensé le soit à bon escient ».

Pourtant, au fur et à mesure de l'essor démographique à Bruxelles, les 19 communes ont régulièrement engagé du personnel, afin de couvrir les différentes prestations destinées à offrir à chaque citoyen un service de qualité. Ont-elles pour autant envisagé une réelle restructuration de leur organisation interne, afin d'optimiser la bonne gouvernance prônée par la majorité gouvernementale ? La question a le mérite d'être posée.

¹ Accord de Gouvernement, 20 juillet 2014, Doc. parl. A-8/1, S.O. 2014.

**BRUSSELS
HOOFDSTEDELIJK PARLEMENT**

GEWONE ZITTING 2017-2018

10 OKTOBER 2017

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

**ertoe strekkende in elke gemeente
een schepenambt te schrappen
door de OCMW-voorzitter in de colleges
op te nemen**

(ingediend door de heer Olivier de CLIPPELE (F),
mevrouw Anne-Charlotte d'URSEL (F),
de heren Vincent DE WOLF (F) en Willem DRAPS (F))

Toelichting

In juli 2014, wordt in de algemenebeleidsverklaring van de huidige meerderheid met veel tromgeroffel verkondigd dat het bestuur radicaal zal veranderen¹. De gewestregering is « van plan de koe bij de horens te vatten en wil van de vereenvoudiging, de coördinatie en de goede uitvoering van de beleidsdaden de hoeksteen van haar optreden maken. ». Een en ander zal voor het overheidsoptreden binnen het Brussels Gewest leiden tot een grotere efficiëntie en een beter bestuur.

De verklaring gaat als volgt verder : « In het licht van de enorme uitdagingen die ons te wachten staan, is het immers noodzakelijk ervoor te zorgen dat de overheid voldoende daadkrachtig kan optreden om zich toe te spitsen op een prioritair aantal beleidsdomeinen die van essentieel belang zijn voor de toekomst. ». Die beleidsdomeinen die van essentieel belang zijn in ons Gewest zijn, zoals iedereen weet, talrijk en vormen een echte uitdaging.

Op financieel vlak, is het standpunt van de huidige meerderheid nogal duidelijk : « Goed gewestelijk bestuur is erop toezien dat elke euro die uitgegeven wordt, goed besteed wordt. ».

In het licht van de bevolkingsexplosie in Brussel, hebben de 19 gemeenten evenwel regelmatig personeel aangeworven om de burger een goede dienstverlening te garanderen. Hebben zij echter nagedacht over een echte hervorming van hun interne werking, om de door de regeringsmeerderheid verdedigde vorm van goed bestuur te optimaliseren? De vraag moet worden gesteld.

¹ Regeerverklaring, blz. 4, 20 juli 2014, Stuk Brussels Parlement A-8/1, G.Z. 2014.

Le journal l'Echo² publiait des chiffres d'Eurostat de 2014, révélant le coût de l'administration publique belge, tout en précisant qu'« il reste des centaines de millions d'euros d'économies à faire dans les services publics ». En effet, « la Belgique est le pays qui dépense proportionnellement le plus pour faire fonctionner ses pouvoirs publics, soit 15,2 % du PIB ». La France consacre 13 % de son PIB au fonctionnement de ses services publics, les Pays-Bas 13,1 % et l'Allemagne 10,6 %. Cette enveloppe budgétaire comprend la rémunération du personnel et les frais de fonctionnement des administrations. Une autre donnée intéressante mise en avant par l'Echo concerne la répartition de ces dépenses selon les niveaux de pouvoir : « 80 % de ces dépenses sont réalisées par les entités fédérées (Communautés et Régions) et les pouvoirs locaux (communes). [...] A l'inverse, le Fédéral n'intervient que pour 16 % de ces dépenses. ». Le journaliste isole ensuite les coûts de fonctionnement des services généraux des administrations publiques, et souligne que nos fonctionnaires coûtent 3,2 % du PIB belge contre 1,9 % en moyenne chez nos voisins allemands, français et néerlandais.

Compte tenu de ces chiffres, il ne peut être nié que c'est au niveau de la Région et des communes qu'un changement doit être opéré. La présente proposition d'ordonnance ouvre la voie à la mise en œuvre de la déclaration de politique générale de l'actuelle majorité, en proposant de réduire d'un échevin les collèges de chacune des communes bruxelloises, permettant du même coup à celle-ci de repenser leur gestion interne et diminuant ainsi leur coût de fonctionnement.

D'après les statistiques publiées en 2015 par l'Institut Bruxellois de Statistique et d'Analyse (IBSA)³, près de la moitié des dépenses communales sont consacrées aux coûts du personnel de l'administration communale. En bas du tableau, la commune de Schaerbeek ne consacre « que » 35,7 % de ses dépenses à son personnel. A l'inverse, la commune de Woluwe-Saint-Pierre est la plus dépensière en termes de rémunération du personnel, puisqu'elle y consacre 49,7 % de son budget annuel. Ces chiffres posent la question de la répartition du budget communal. Ne relève-t-il pas de la bonne gouvernance prônée par l'actuelle majorité, de songer à repenser l'organisation interne des 19 communes, pour réduire le budget de gestion et rehausser du même coup la qualité des services dédiés aux citoyens?

De plus, à Bruxelles, depuis les accords du Lombard (cf. article 46bis de la loi spéciale du 12 janvier 1989), les communes peuvent obtenir un échevin supplémentaire néerlandophone en contrepartie d'un subside ad hoc.

De krant l'Echo² heeft cijfers van Eurostat voor 2014 gepubliceerd, met het kostenplaatje van het openbaar bestuur in België. De krant heeft erop gewezen dat er nog honderden miljoenen euro besparingen mogelijk zijn bij de overheid. België is immers het land dat in verhouding het meest uitgeeft om zijn overheidsdiensten te doen draaien, te weten 15,2 % van het BBP. Frankrijk besteedt 13 % van zijn BBP aan de werking van zijn diensten, Nederland 13,1 % en Duitsland 10,6 %. Dat budget omvat de bezoldiging van het personeel en de werkingskosten van de overheidsdiensten. Een ander interessant gegeven uit l'Echo is de verdeling van die uitgaven volgens de gezagsniveaus: 80 % van de uitgaven wordt gedaan door de deeltiteiten (Gemeenschappen en Gewesten) en de lokale besturen (gemeenten). De federale Staat geeft slechts 16 % van dat geld uit. De journalist bekijkt vervolgens de werkingskosten van de algemene diensten van de overheidsbesturen apart en onderstreept dat onze ambtenaren 3,2 % van het Belgisch BBP kosten terwijl dat gemiddeld 1,9 % bij onze Duitse, Franse en Nederlandse bureaus is.

Gelet op die cijfers, kan niet worden ontkend dat het schoentje knelt bij het Gewest en de gemeenten. Dit voorstel van ordonnantie effent het pad voor de uitvoering van de algemenebeleidsverklaring van de huidige meerderheid, door bij elke Brusselse gemeente een schepen weg te halen. Zo worden er twee vliegen in een klap geslagen want de gemeenten kunnen dan ook eens nadenken over hun interne werking en hun werkingskosten verminderen.

Volgens de statistieken van het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA)³ van 2015, gaat bijna de helft van de gemeentelijke uitgaven naar de personeelskosten van het gemeentebestuur. Onderaan de tabel, staat Schaerbeek, dat « maar » 35,7 % uitgeeft aan personeel. Bij Sint-Pieters-Woluwe gaat daarentegen het meeste geld over de balk voor de betaling van het personeel, te weten 49,7 % van het jaarlijks budget. Die cijfers doen de vraag rijzen van de verdeling van de gemeentelijke begroting. Is het geen kwestie van goed bestuur, zoals verdedigd door de huidige meerderheid, om na te denken over een mogelijke nieuwe organisatie van de interne werking van de 19 gemeenten, om aldus de beheersmiddelen te beperken en tegelijk de kwaliteit van de dienstverlening aan de burgers op te krikken?

Bovendien kunnen de gemeenten in Brussel sinds de Lombardakkoorden (cf. artikel 46bis van de bijzondere wet van 12 januari 1989) een extra Nederlandstalige schepen aanstellen in ruil voor een specifieke subsidie.

2 Bombaerts, J-P. Il reste des centaines de millions d'euros d'économies à faire dans les services publics. In : L'Echo, vendredi 10 juin 2016, p. 7.

3 IBSA, Les 19 communes en chiffres. Service public régional de Bruxelles, 2015.

2 Bombaerts, J-P. Il reste des centaines de millions d'euros d'économies à faire dans les services publics. In : L'Echo, vendredi 10 juin 2016, p. 7.

3 BISA, De 19 gemeenten in cijfers, Gewestelijke Overheidsdienst Brussel, 2015.

Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article ne suscite aucun commentaire.

Article 2

Pour éviter des confusions et de parler du « collègue du bourgmestre, du président du conseil de l'action sociale et des échevins », il est proposé à l'article 2 de simplifier l'appellation en « collègue communal ».

Article 3

Cet article vise à réduire d'une unité le nombre d'échevins dans chacune des 19 communes bruxelloises. Le nombre d'échevins repris à l'actuel article 16 de la Nouvelle loi communale ne comprend pas l'échevin dit « néerlandophone » qui vient en sus conformément à la loi du 13 juillet 2001.

Article 4

L'article 87ter, alinéas 1^{er} et 2 est libellé comme suit : « Au cas où le président du conseil de l'action sociale n'est pas membre du conseil communal, il y siège avec voix consultative. Par dérogation au premier alinéa, le président du conseil de l'action sociale qui n'est pas membre du conseil communal ne siège pas lorsque le huis clos a été prononcé en vertu de l'article 94. ».

Dès lors que le président du CPAS fera d'office partie du collège, il devra nécessairement faire partie du conseil communal de sorte qu'il pourra y exercer sa pleine compétence comme membre de ce conseil.

Article 5

Le but de la proposition est également d'inclure le président du conseil de l'action sociale comme membre à part entière du collège, avec voix délibérative au même titre que les autres membres du collège communal. Ce membre du collège ne pourra toutefois pas exercer d'autres attributions que celle de la présidence du conseil de l'action sociale et ne pourra pas signer des actes ou de la correspondance au nom du collège.

Il n'est dès lors plus envisageable de faire sortir le président du conseil de l'action sociale à chaque fois que le collège doit délibérer sur des recours devant le collège, comme par exemple en matière de taxes communales, pour des affaires disciplinaires et même des affaires du CPAS, à

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel lokt geen commentaar uit.

Artikel 2

Om verwarring te voorkomen en het niet voortdurend te moeten hebben over het « college van burgemeester, voorzitter van het centrum voor maatschappelijk welzijn en schepenen » wordt in artikel 2 voorgesteld om de benaming te vereenvoudigen en het woord « gemeentecollege » te gebruiken.

Artikel 3

Dit artikel strekt ertoe het aantal schepenen in elk van de 19 Brusselse gemeenten met een eenheid te verminderen. Het aantal schepenen bedoeld in het huidige artikel 16 van de Nieuwe Gemeentewet omvat wel niet de zogeheten « Nederlandstalige » schepenen die erbij komt krachtens de wet van 13 juli 2001.

Artikel 4

Artikel 87ter, eerste en tweede lid, luidt als volgt : « Wanneer de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn geen lid is van de gemeenteraad, heeft hij zitting in de laatstgenoemde raad met raadgevende stem. In afwijking van het eerste lid, heeft de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn die geen lid is van de gemeenteraad geen zitting wanneer de behandeling in besloten vergadering is bevolen met toepassing van artikel 94. ».

Zodra de OCMW-voorzitter ambtshalve deel zal uitmaken van het college, zal hij noodzakelijkerwijze deel uitmaken van de gemeenteraad, met als gevolg dat hij als lid van die raad zijn volle bevoegdheid zal kunnen uitoefenen.

Artikel 5

Het voorstel strekt ertoe om ook de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn als volwaardig lid van het college te beschouwen, met beraadslagende stem, net als de andere leden van het gemeentecollege. Dat collegelid kan evenwel geen andere bevoegdheden uitoefenen buiten het voorzitterschap van de raad voor maatschappelijk welzijn en mag geen handtekeningen zetten onder handelingen of briefwisseling in naam van het gemeentecollege.

Het kan dus niet meer dat de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn naar buiten gestuurd wordt telkens als het college beraadslaat over beroepen voor het college, zoals bijvoorbeeld inzake gemeentetaksen, tuchtzaken en zelfs OCMW-zaken, met uitzondering

l'exception toutefois de la tutelle que la commune exerce sur le CPAS. En effet, il y a lieu d'autoriser le président du conseil de l'action sociale à participer aux délibérations du conseil pour ce qui concerne le huis clos car il aura participé aux délibérations du collège sur ces mêmes questions.

Ces dernières délibérations seront les seules qui se tiendront encore sans la présence de son président, hormis les cas de conflits d'intérêts avec des affaires privées comme pour les autres membres du collège communal.

Article 6

L'actuel article 329bis stipule que « La commune est tenue de contracter une assurance visant à couvrir la responsabilité civile, en ce compris l'assistante en justice, qui incombe personnellement au bourgmestre et à l'échevin ou aux échevins dans l'exercice normal de leurs fonctions. ». L'article 5 prévoit l'extension de cette assurance au président du CPAS qui fera partie du Collège.

Article 7

Les prochaines élections ayant lieu dans un an, il est parfaitement possible de faire appliquer cette nouvelle ordonnance aux collèges qui seront constitués après le 1^{er} décembre 2018.

Les auteurs de la proposition signalent que la recommandation européenne qui émet le souhait de ne pas voir modifié le Code électoral durant l'année qui précède les élections n'est pas visée par la présente proposition, étant donné qu'elle n'affecte pas le déroulement des élections proprement dites.

Olivier de CLIPPELE (F)
Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Vincent DE WOLF (F)
Willem DRAPS (F)

evenwel van het toezicht van de gemeente op het OCMW. De voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn moet immers de machtiging krijgen om deel te nemen aan de beraadslagingen van de raad met gesloten deuren, aangezien hij ook daarvoor deelneemt aan de beraadslagingen van het college over diezelfde kwesties.

Die laatste beraadslagingen zijn de enige die nog gehouden zullen worden zonder de voorzitter, met uitzondering van de belangenconflicten met private zaken zoals voor de andere leden van het gemeentecollege.

Artikel 6

Het huidige artikel 329bis bepaalt het volgende : « De gemeente moet een verzekering afsluiten om de burgerlijke aansprakelijkheid, met inbegrip van de rechtsbijstand, te dekken die persoonlijk ten laste komt van de burgemeester en de schepen(en) bij de normale uitoefening van hun ambt. ». Artikel 5 voorziet in de uitbreiding van die verzekering tot de voorzitter van het OCMW die deel zal uitmaken van het college.

Artikel 7

Aangezien de volgende verkiezingen binnen een jaar plaatsvinden, is het perfect mogelijk om deze nieuwe ordonnantie toe te passen op de colleges die gevormd zullen worden na 1 december 2018.

De indieners van het voorstel wijzen erop dat de Europese aanbeveling, die wenst dat de kieswet niet gewijzigd wordt in de loop van het jaar voorafgaand aan de verkiezingen, hier niet van toepassing is omdat het voorstel niets verandert aan het verloop van de eigenlijke verkiezingen.

PROPOSITION D'ORDONNANCE

visant à supprimer un poste d'échevin dans chaque commune en incluant le président du CPAS dans les collèges

Article 1^{er}

La présente ordonnance règle une matière visée à l'article 39 de la Constitution.

Article 2

Dans la Nouvelle loi communale, les mots « collège des bourgmestre et échevins » sont partout remplacés par les mots « collège communal ».

Article 3

L'article 16 de la Nouvelle loi communale est modifié comme suit :

« Il y a 2 échevins dans les communes de moins de 5.000 habitants ;

- 3 échevins dans celles de 5.000 à 9.999 habitants ;
- 4 échevins dans celles de 10.000 à 19.999 habitants ;
- 5 échevins dans celles de 20.000 à 29.999 habitants ;
- 6 échevins dans celles de 30.000 à 49.999 habitants ;
- 7 échevins dans celles de 50.000 à 99.999 habitants ;
- 8 échevins dans celles de 100.000 à 199.999 habitants ;
- 9 échevins dans celles de 200.000 habitants et plus. ».

Article 4

A l'article 87^{ter} de la Nouvelle loi communale, les alinéas 1^{er} et 2 sont supprimés.

Article 5

A l'article 103 de la Nouvelle loi communale, l'alinéa 2 est remplacé par la disposition suivante : « Le président du conseil de l'action sociale est membre de plein droit du collège communal. Il ne peut pas exercer personnellement d'autres attributions que la présidence du conseil de l'action sociale. Il n'a également pas de délégation de signature du collège communal. ».

L'alinéa 3 est supprimé.

VOORSTEL VAN ORDONNANTIE

ertoe strekkende in elke gemeente een schepenambt te schrappen door de OCMW-voorzitter in de colleges op te nemen

Artikel 1

Deze ordonnantie regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In de Nieuwe Gemeentewet, worden de woorden « college van burgemeester en schepenen » overal vervangen door het woord « gemeentecollege ».

Artikel 3

Artikel 16 van de Nieuwe Gemeentewet wordt als volgt gewijzigd :

« Er zijn 2 schepenen in de gemeenten van minder dan 5.000 inwoners ;

- 3 schepenen in die van 5.000 tot 9.999 inwoners ;
- 4 schepenen in die van 10.000 tot 19.999 inwoners ;
- 5 schepenen in die van 20.000 tot 29.999 inwoners ;
- 6 schepenen in die van 30.000 tot 49.999 inwoners ;
- 7 schepenen in die van 50.000 tot 99.999 inwoners ;
- 8 schepenen in die van 100.000 tot 199.999 inwoners ;
- 9 schepenen in die van 200.000 inwoners en meer. ».

Artikel 4

In artikel 87^{ter} van de Nieuwe Gemeentewet, worden het eerste en het tweede lid geschrapt.

Artikel 5

In artikel 103 van de Nieuwe Gemeentewet, wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling : « De voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn is van rechtswege lid van het gemeentecollege. Hij kan persoonlijk geen andere bevoegdheden uitoefenen buiten het voorzitterschap van de raad voor maatschappelijk welzijn. Hij krijgt ook geen handtekeningmachtiging van het gemeentecollege. ».

Het derde lid wordt geschrapt.

Article 6

A l'article 329bis de la Nouvelle loi communale, l'alinéa 1^{er} est complété par la phrase suivante : « Dans cette assurance est comprise la responsabilité civile, en ce compris l'assistance en justice, qui incombe au président du conseil de l'action sociale en sa qualité de membre du collège communal. ».

Article 7

L'entrée en vigueur de la présente ordonnance est fixée au renouvellement des conseils communaux, à la prochaine échéance qui suivra les élections communales du 14 octobre 2018.

Olivier de CLIPPELE (F)
Anne-Charlotte d'URSEL (F)
Vincent DE WOLF (F)
Willem DRAPS (F)

Artikel 6

In artikel 329bis van de Nieuwe Gemeentewet, wordt het eerste lid aangevuld met de volgende zin : « Die verzekering omvat de burgerlijke aansprakelijkheid, met inbegrip van de rechtsbijstand, die ten laste komt van de voorzitter van de raad voor maatschappelijk welzijn in zijn hoedanigheid van lid van het gemeentecollege. ».

Artikel 7

Deze ordonnantie treedt in werking bij de vernieuwing van de gemeenteraden, bij de start van de volgende zittingsperiode na de gemeenteraadsverkiezingen van 14 oktober 2018.